
Dossier. Trabajo y pandemia en Argentina. Efectos en los mercados y procesos de trabajo y políticas generadas para su atención



Introducción al dossier Trabajo y pandemia en Argentina. Efectos en los mercados y procesos de trabajo y políticas generadas para su atención

Bergesio, Liliana; Pol, María Albina; Dalle, Pablo; Barbetti, Pablo

Liliana Bergesio

lilianabergesio@gmail.com

UNJu, Argentina

María Albina Pol

albinapol2011@gmail.com

UNCuyo, Argentina

Pablo Dalle

pablodalle80@hotmail.com

UBA, Argentina

Pablo Barbetti

pablobarbetti@hotmail.com

UNNE, Argentina

De Prácticas y Discursos. Cuadernos de Ciencias Sociales

Universidad Nacional del Nordeste, Argentina

ISSN-e: 2250-6942

Periodicidad: Semestral

vol. 11, núm. 18, 2022

depracticasydiscursos.ces@gmail.com

Recepción: 13 Diciembre 2022

Aprobación: 15 Diciembre 2022

URL: <http://portal.amelica.org/amei/journal/476/4763664025/>

DOI: <https://doi.org/10.30972/dpd.11186312>

A nivel global, la pandemia por covid-19, así como las medidas sanitarias implementadas para morigerar sus efectos, tuvo consecuencias directas en el trabajo –tanto productivo como reproductivo– y el empleo. Al igual que en otros países, en Argentina la coyuntura pandémica no solo afectó a grupos históricamente desaventajados en términos de trabajo y empleo, profundizando las desigualdades preexistentes, sino que expuso otras diferenciaciones sociales y produjo afectaciones específicas y diversas.

En este marco, en la convocatoria realizada para este dossier, nos propusimos motivar el envío de aportes que nos permitieran profundizar sobre lo ocurrido en grupos ocupacionales específicos en Argentina, considerando tres dimensiones analíticas de las desigualdades: geográfica o regional, de género y económico-sectorial. Esto se fundamenta en el entendimiento de que el impacto laboral de la crisis desatada por la

combinación del deterioro económico y social previo (2016-2019), la crisis sociosanitaria de la pandemia y las medidas de aislamiento presenta diferenciaciones según los ámbitos socioproductivos, las ramas de actividad y los grados de organización sindical o colectiva, además de haber provocado una sobrecarga de actividades domésticas y de cuidado y el trastocamiento de las fronteras del trabajo remunerado dentro y fuera del hogar, lo que profundizó las desigualdades de género.

Felizmente, nuestra propuesta fue muy convocante. Se recibió un elevado número de artículos, de diferentes regiones del país, lo que nos habla del nutrido volumen de producciones en este campo temático en los dos últimos años. Luego de las evaluaciones y revisiones, fueron seleccionados quince artículos que, desde diferentes concepciones teórico-metodológicas (tanto cuantitativas como cualitativas y de triangulación, recurriendo a fuentes primarias como secundarias), aportan análisis que pueden ser agrupados en tres grandes tópicos: las transformaciones en las estructuras y dinámicas de los mercados de trabajo, los cambios en los procesos y la organización del trabajo productivo y/o reproductivo en sectores ocupacionales específicos y las respuestas generadas desde el campo de las políticas públicas, así como aquellas derivadas de estrategias organizacionales y colectivas.

Es importante señalar, asimismo, que la concreción de esta edición fue posible gracias a la colaboración de más de 35 colegas investigadorxs, de diferentes lugares de nuestro país, que actuaron como evaluadorxs en el proceso de referato propuesto por la revista.

A continuación, nos interesa compartir algunas reflexiones y presentar en sus peculiaridades los escritos seleccionados.

De este modo, **Bárbara Estévez Leston** y **Paula Boniolo** realizan un análisis del impacto del covid-19 en Argentina, poniendo el foco en la situación laboral y las chances de recuperación según la clase social y el género a través de regresiones multinomiales y la lectura de promedios de efectos marginales, tomando como fuente la encuesta nacional sobre la Estructura social de Argentina y Políticas públicas durante la pandemia por covid-19 (ESAyPP/Pisac-covid-19) relevada en la Argentina urbana en 2021. Entre sus principales hallazgos, señalan que mientras los impactos del covid-19 en el mercado laboral dependen de las formas de contratación, dinámicas de empleo y rama de actividad, las probabilidades de recuperación se distribuyen diferencialmente según las características de los asalariados, profundizando las desigualdades estructurales que las mujeres viven en el mercado laboral.

El artículo de **Pablo Pérez** y **Mariana Busso** problematiza en torno a la participación laboral de uno de los sectores más afectados por la crisis de la pandemia: las personas jóvenes. Lxs autorxs buscan visibilizar, mediante un análisis de transiciones para el período 2019-2020, los impactos diferenciales al interior de ese grupo y la heterogeneidad de estrategias puestas en juego frente a la recesión económica y la pérdida de empleos. Los principales resultados muestran que las mayores dificultades que encuentran los y las jóvenes para sostenerse en el mercado de trabajo están asociadas a diversas situaciones de vulnerabilidad social, lo que lleva a concluir que la significativa transición hacia la inactividad juvenil en el contexto de pandemia no se debió a movilizaciones voluntarias, sino a condicionamientos estructurales.

Rodrigo Carmona y **Bárbara Couto**, por su lado, parten de la hipótesis que afirma la heterogeneidad territorial de los efectos de la emergencia sanitaria del covid-19 en el empleo. Para contrastarla analizan, a partir de datos provenientes de diversas fuentes oficiales, el comportamiento de los indicadores laborales en el conurbano bonaerense durante en el lapso 2019-2021, sus variaciones por sexo y dominio estadístico y las políticas desarrolladas en el territorio. Los hallazgos más relevantes señalan la existencia de brechas intrarregionales y de género y sugieren que las dinámicas del empleo formal podrían obedecer a factores asociados al tamaño del capital y su grado de actualización tecnológica, mientras que las dinámicas del empleo informal podrían relacionarse a factores vinculados a la composición por sectores de actividad y de género. Se destaca además el papel central del Estado en la morigeración de los impactos de la crisis en la caída de los ingresos y en la pérdida de empleos y la necesidad de avanzar en el diseño y ejecución de políticas articuladas capaces de abordar las desigualdades territoriales y de género.

La investigación realizada por **Valentina Ledda** también adopta una mirada territorial para explorar, desde un enfoque estructural y de largo plazo, la relación entre los cambios en la pobreza por ingresos y las características del mercado de trabajo en el Gran Mendoza. A partir de microdatos de la EPH-Indec, reconstruye la evolución de la pobreza monetaria durante el período 2003-2020 en ese aglomerado y estudia los factores laborales asociados a los cambios en esa dinámica. Los resultados ponen en evidencia las fuertes asimetrías al interior de la estructura económico-ocupacional con desigualdades en las remuneraciones y la calidad del empleo. De esta manera, se observa que, si bien hubo un deterioro generalizado de la situación de los/as ocupados/as del Gran Mendoza, la inserción económico-ocupacional operó diferencialmente sobre las condiciones de vida de la población y agravó la prevalencia de la pobreza en las franjas menos consolidadas de la estructura ocupacional.

Ana Capuano, Carolina Cohen, Mariano Hermida, Mariana Morgavi y Marisol Vereda enmarcan sus análisis en la conformación de la estructura productiva de la región patagónica, con el propósito de estudiar los efectos de la crisis del covid-19 en el sector turístico de Ushuaia. Según señalan, la alta especialización de esta ciudad como destino turístico implicó un fuerte impacto en el mercado laboral y, principalmente, en determinados grupos socioocupacionales que pertenecen a segmentos de clase media trabajadora. Para indagar en esas dinámicas, los autorxs despliegan una estrategia metodológica mixta que se nutre de datos de empleo registrado del sector privado para 2014, 2015 y 2020, y de entrevistas semiestructuradas a trabajadores/as del sector –guías y choferes– aplicadas en diciembre de 2021 y marzo de 2022. De acuerdo con la evidencia construida, las actividades asociadas al turismo presentan en la región una mejor situación en lo que respecta al empleo registrado en comparación con el resto del país, hecho que da cuenta de la potencialidad de la actividad en escenarios de normalidad. Por otro lado, la opinión de los/as entrevistados/as permitió constatar el significativo impacto de la pandemia en el sector turístico local y, de manera especial, en los grupos analizados quedando expuesta la fragilidad de la actividad ante situaciones imprevistas en las que operan factores externos al territorio.

El último artículo del eje, elaborado por **Leticia Muñoz Terra**, se interesa por el vínculo entre las TIC y el mundo laboral en el contexto de pandemia, buscando dilucidar el efecto de la crisis sobre las desigualdades digitales existentes en nuestro país. Con ese objetivo, la autora realiza un análisis de carácter cuantitativo que contempla dos momentos: el período de pandemia y el lapso previo. Entre los principales hallazgos, se señala el efecto desigualador de la pandemia al interior de la estructura socioocupacional argentina, observándose una profundización de las asimetrías –por regiones, NSE, género y edades– digitales laborales preexistentes. Esta ampliación de la desigualdad digital se expresa en el uso y los conocimientos diferenciales que los hogares desplegaron antes y durante la pandemia. Sobre la base de esas conclusiones, se resalta la importancia de diseñar una estrategia de transformación digital que impulse un mayor desarrollo regional para el acceso y uso de las TIC tanto por parte de las PyMES como de los hogares y que promueva una mayor equidad de género.

El segundo eje propuesto reúne artículos cuyo foco de análisis fueron el impacto de la emergencia socio sanitaria provocada por la pandemia de covid-19 en las condiciones de trabajo y las estrategias de organización y adaptación desplegadas por las y los trabajadoras/es para mantener el empleo en circunstancias adversas.

El artículo de **Máxima Guglielmelli** aborda las transformaciones en el proceso de trabajo en un sector que en el marco de la doble crisis previa a la pandemia de covid-19 y durante la misma adquirió mayor peso como lo es la Economía Popular. Específicamente, se analiza la seguridad y la estabilidad laboral de un grupo de emprendedoras asociativas textiles de Moreno, haciendo hincapié en diversos espacios de producción y comercialización. El estudio se basa en una metodología cualitativa que combina diferentes técnicas, tales como el análisis documental, la observación participante y entrevistas en profundidad a trabajadoras e informantes clave.

El segundo artículo de la sección, de **Pablo Molina Derteano**, indaga en los efectos del Aislamiento Social, Preventivo y Obligatorio (ASPO) en las experiencias y estrategias para continuar con las actividades laborales

de los trabajadores residentes en la Ciudad Autónoma de Buenos Aires. El estudio triangula análisis de entrevistas realizadas durante la pandemia con datos de una encuesta nacional. Específicamente, se analiza la influencia de las condiciones de clase en el resultado de la adaptación al teletrabajo y al comercio electrónico. Se describen las experiencias en forma narrativa y mediante una secuencia de tiempo para reflexionar sobre qué aspectos de cambio y reproducción social fueron puestos en juego y cuáles serían posibles insumos para el diseño de políticas que capitalicen los incipientes procesos de cambio organizacional que se pusieron en juego.

El tercer artículo de la sección de **Mabela Barbot, Sandra Fraga, Cecilia Pereda y Martín Villaverde** analiza la intensificación de la vida académica en la universidad pública durante la pandemia de covid-19. El estudio aborda tres dimensiones del impacto de la pandemia en la enseñanza universitaria: la intensificación, diversificación e individualización del trabajo. La metodología utilizada es de carácter cualitativa, basada en narrativas biográficas. Se realizaron entrevistas en profundidad a docentes de distintas Facultades de la Universidad de la República, Uruguay. La pandemia apareció como exacerbación de lo que ya venía siendo: el teletrabajo, la disposición a estar siempre conectado, la no separación del tiempo libre y de trabajo, del espacio universitario y del hogar. El espacio y el tiempo personal y colectivo son colonizados por el mundo del trabajo. La pandemia develó el conflicto que muchos universitarios sentían entre su labor académica y su vida cotidiana, entre el amar y sufrir por lo que hacen, entre la implicación y la fatiga en la tarea docente.

Por último, **María Sol Fransoi y Sofía Vitali** estudian las experiencias de dos organizaciones de la Economía Popular y Solidaria (EPS) de Rosario durante la pandemia: la rama rural del Movimiento de Trabajadores Excluidos (MTE-UTEP) y la Red de Comercio Justo del Litoral (RCJL). Específicamente, se indagan los desafíos que implicó la emergencia sociosanitaria para la reproducción de su dinámica de trabajo cotidiana y las estrategias organizativas de ambas organizaciones. La estrategia metodológica combinó observación participante y participación en reuniones y asambleas virtuales. El estudio muestra que si bien la llegada de la pandemia y del aislamiento social configuró numerosas problemáticas relacionadas con la imposibilidad de sostener las dinámicas económico-productivas y político-organizativas, estas organizaciones pusieron en marcha diferentes estrategias de articulación colectiva que les permitieron sobrellevar tanto sus dificultades sectoriales como colaborar con el sostenimiento de la vida de los sectores más perjudicados. Su estrategia consistió en reelaborar proyectos y consignas políticas a partir de la ampliación de la noción de salud relacionada con el cuestionamiento del sistema productivo-capitalista, el extractivismo y el agronegocio.

En el tercer y último eje se reúnen trabajos que se centran, desde diversas perspectivas, en las estrategias y políticas laborales implementadas durante la pandemia y pospandemia, con foco en distintos lugares y sectores laborales de Argentina. Así, el artículo de **María Eugenia Martín, Noelia Giampaolletti y Lucía D'Angelo** se enfocan en el grupo socioocupacional de trabajadores por cuenta propia desde una lectura crítica a la diversidad de condiciones y desigualdades enmarcadas en la heterogeneidad de la categoría. Para ello, realizan una descripción diacrónica de la evolución de la participación relativa del grupo y de su composición en la región de Cuyo, por lo que recurren a una estrategia metodológica mixta que utiliza técnicas tanto cuantitativas como cualitativas. Con las primeras se describe la evolución de la composición de trabajadores/as por cuenta propia, para distintos grupos poblacionales (jóvenes y mujeres), y luego se caracterizan las consecuencias de la pandemia para ocupados/as en dichas categorías en 2020. Mediante las segundas, se indagan las políticas públicas nacionales y provinciales dirigidas al sector y las experiencias de dos organizaciones que trabajan con amplios sectores cuentapropistas e informales de la Economía Popular en Mendoza. Logran así, por un lado, describir la evolución de la composición del cuentapropismo para jóvenes y mujeres, considerando las consecuencias de la pandemia en las condiciones laborales para la región de Cuyo entre 2011 y 2020 y, por otro lado, caracterizar las políticas nacionales y provinciales destinadas al empleo y las estrategias de las organizaciones seleccionadas ante la emergencia de la crisis por la pandemia en Mendoza.

El trabajo de **Florencia Nieva y Alejandra Mascareño** se focaliza en las formas de implementación y las consecuencias del Ingreso Familiar de Emergencia (IFE) en la Argentina, a partir de un enfoque mixto, que toma dos tipos de datos estadísticos: los de la Administración Nacional de la Seguridad Social (Anses) y los

de la encuesta realizada desde el proyecto. Estos datos cuantitativos se cruzan con entrevistas a funcionarios y referentes nacionales, provinciales y barriales de la Economía Popular en distintas regiones del país. Entre los principales resultados se destaca que la implementación de este programa tuvo consecuencias diversas según los hogares y regiones; que la cantidad de solicitudes superó las estimaciones preliminares dando cuenta, al menos parcialmente, de la magnitud de personas que conforman el sector de la Economía Popular; que en algunos hogares, combinado con otros ingresos, el IFE funcionó como una de las estrategias de reproducción ante la disminución de ingresos y, en otros, como un paliativo ante la situación de emergencia sanitaria.

Julia de la Fuente Goldman, David Burin y Ana Inés Heras se centran en el ámbito de la salud mental pública que enfrentó severos desafíos durante la pandemia. Señalan que un caso singular lo constituyeron los dispositivos de inclusión sociolaboral, término usado en la Ley de Salud Mental N° 26657 para referirse a las alternativas de atención e inclusión por vía del trabajo. En tanto que dichos dispositivos están insertos en diferentes contextos organizacionales, se les presentaron cuestiones que dejaron al descubierto la relevancia de comprender cómo se organiza el trabajo y qué aspectos normativos es preciso revisar. Partiendo de la idea de que estas formas de organizar el trabajo están inscriptas en el sector de la Economía Social Solidaria, se concentran, por un lado, en los esfuerzos por sostener el acceso al trabajo autogestionado, realizados por dispositivos que participaron de un proyecto de incubación de emprendimientos sociolaborales que pertenecen a la Red de Cooperativas Sociales en Argentina y, por otro lado, en los cambios en materia de política pública que tuvieron lugar durante y pospandemia.

El artículo de **Penélope Bastida, Sofía Silva y Stella Maris García** plantea que la formación para el trabajo en contextos de migración constituye una problemática con cierta vacancia en el campo académico y de complejas aristas para su abordaje. Por ello, proponen analizar, a partir del caso de la Escuela Universitaria de Oficios (EUO) de la Universidad Nacional de La Plata (UNLP), que en las últimas tres décadas continúa recibiendo migrantes que llegan por motivos de estudio y/o empleo desde diferentes países latinoamericanos. A partir de entrevistas telefónicas y fuentes documentales, busca describir itinerarios educativos y laborales del estudiantado migrante e indaga sobre las posibilidades de empleo que brindan las capacitaciones de la EUO. Este trabajo avanza así sobre la reflexión de la vinculación entre capacitación e inserción laboral frente a la alta demanda de este tipo de formación durante la pandemia del covid-19.

Finalmente, **Mariana Busso** aporta un análisis de los discursos mediáticos, fundamentalmente de los diarios argentinos Clarín y La Nación, relativos a la emigración de argentinos durante el contexto de la pandemia causada por el covid-19, identificando las diferentes construcciones enunciativas realizadas por parte de estos medios de prensa, haciendo énfasis en la construcción de colectivos ligados a los migrantes realizada por tales enunciadores mediáticos y a las particulares atribuciones simbólicas relativas a sus proyectos de movilidad en pandemia.

Invitamos a nuestrxs colegas, investigadorxs, docentes, estudiantes y público interesado a detenerse en cada una de las reflexiones que nos permite este panorama situado sobre los efectos sociales en el trabajo y en el empleo de este suceso global inesperado. Sus contribuciones son múltiples tanto para el ámbito académico como para quienes diseñan y gestionan políticas públicas, desde el aporte en cuanto a la diversidad de abordajes teóricos, empíricos y metodológicos. Sin embargo, su principal valor radica en la inclusión de problematizaciones que parten de miradas regionales (comprendiendo diversas zonas de Argentina), sectoriales y/o con perspectiva de género, que nos permiten seguir pensando en las múltiples formas que asume la desigualdad, así como en las posibilidades existentes para generar transformaciones orientadas hacia procesos de integración y emancipación social.

NOTAS

[1] Recibido 13/12/2022. Aceptado 15/12/2022.

[2] UNICCS-CISOR/UNJu, Argentina. Contacto: lilianabergesio@gmail.com

[3] ITP-UNCuyo, Argentina. Contacto: albinapol2011@gmail.com

[4] IIGG-UBA-CONICET, Argentina. Contacto: pablodalle80@hotmail.com

[5] CES-UNNE, Argentina. Contacto: pablobarbetti@hotmail.com

[6] Lxs editorxs adjuntxs de este dossier, además de compartir diversas redes académicas, integran el Programa de Investigación Regional Comparativa de la Estructura Social (Pirc-ESA): “Cambios recientes en la estructura social argentina: trabajo, ingresos y desigualdad social en tiempos de pandemia y postpandemia”. El mismo fue creado a fines de 2020, a partir de la convocatoria especial covid-19: “La sociedad argentina postpandemia”, financiada por la Agencia Nacional de Promoción de la Investigación, el Desarrollo Tecnológico y la Innovación (AGENCIA I+D+i). Actualmente, forman parte de este programa más de 120 investigadorxs de 13 nodos (unidades, institutos y centros de investigación) de todas las regiones de la República Argentina.