

INDICADORES DE DESARROLLO SOSTENIBLE APLICADOS A TERRITORIOS SUJETOS A LA PRESIÓN DEL CRECIMIENTO URBANO.

El fenómeno de segregación residencial en el área periurbana de Corrientes y Santa Ana de los Guácaras

Arq. Silvina López

Ing. Guillermo Antonio Arce

Prof. Mg. Jorge Alfredo Alberto

Centro de Geociencias Aplicadas

Facultad de Humanidades – Facultad de Ingeniería

Universidad Nacional del Nordeste - UNNE

Trabajo presentado en

I CONGRESO DE LA ASOCIACIÓN ARGENTINA DE SOCIOLOGIA.

“Nuevos protagonistas en el contexto de América Latina y el Caribe”

Campus Resistencia, Universidad Nacional del Nordeste, 29, 30 y 31 de octubre de 2014

Esta presentación forma parte de la exposición resumida de un trabajo publicado en el “**I CONGRESO DE LA ASOCIACION ARGENTINA DE SOCIOLOGIA. Nuevos protagonistas en el contexto de América Latina y el Caribe**”. PRE ALAS Chaco, Encuentro Preparatorio Congreso ALAS Costa Rica 2015. *Mesa 15. Territorio: desigual, fragmentado, excluido y vulnerable como consecuencia de las nuevas formas de producción en el marco de la globalización.* Universidad Nacional del Nordeste. Campus Resistencia. Chaco, 29, 30 y 31 de octubre de 2014

Objetivo:

Divulgar –en forma breve- en la comunidad académica y en la sociedad en general, trabajos realizados y expuestos en eventos para especialistas, que de otra forma no llegarán a diferentes interesados en estos temas, en especial a los que no han podido asistir a estos eventos.

Título:

INDICADORES DE DESARROLLO SOSTENIBLE APLICADOS A TERRITORIOS SUJETOS A LA PRESIÓN DEL CRECIMIENTO URBANO. El fenómeno de segregación residencial en el área periurbana de Corrientes y Santa Ana de los Guácaras

Autor/es:

Arq. López, Silvina, silvina_lopez@hotmail.com;
Ing. Arce, Guillermo Antonio, gar_arce@yahoo.com.ar;
Prof. Mg. Alberto, Jorge Alfredo, jaalberto@hotmail.com,
Centro de Geociencias Aplicadas.
Facultad de Humanidades – Facultad de Ingeniería.
Universidad Nacional del Nordeste - UNNE

Título:

INDICADORES DE DESARROLLO SOSTENIBLE APLICADOS A TERRITORIOS SUJETOS A LA PRESIÓN DEL CRECIMIENTO URBANO. El fenómeno de segregación residencial en el área periurbana de Corrientes y Santa Ana de los Guácaras

Resumen:

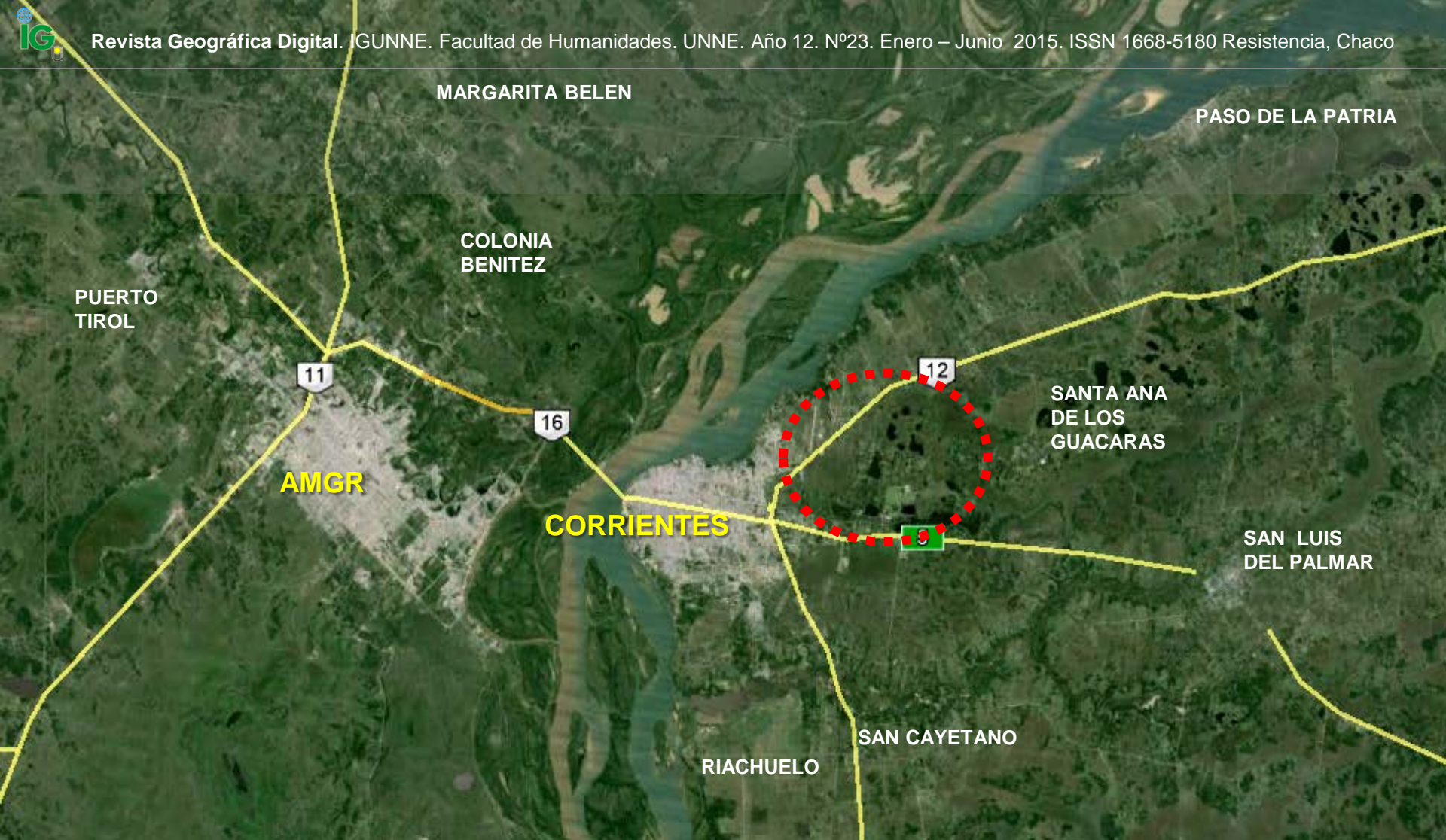
Este trabajo se enmarca dentro de un proyecto mayor referido a la aplicación de geoindicadores a los distintos aspectos de la problemática ambiental del territorio, y que toma como objeto de estudio a los centros urbanos del Gran Resistencia y el Gran Corrientes y los ámbitos periurbanos próximos.

En la Argentina como en América latina, la mayoría de las ciudades experimenta un proceso de expansión periférica, con una forma de ocupación del espacio discontinua, y con un avance creciente sobre áreas periurbanas y rurales. El periurbano constituye un “territorio de borde” que está sometido a procesos económicos relacionados con la valorización capitalista del espacio, como consecuencia de la incorporación de nuevas tierras a la ciudad. La ocupación del suelo generalmente se realiza de una manera no planificada, constituyendo un espacio de gran heterogeneidad, donde pueden registrarse problemáticas sociales y ambientales agudas.

Corrientes, ciudad capital de aproximadamente 400.000 habitantes, de muy baja densidad promedio y muy bajo nivel de consolidación de infraestructuras, equipamientos y servicios, está experimentando en los últimos años la localización de proyectos inmobiliarios con el formato de urbanizaciones cerradas en las áreas periurbanas del municipio y de los municipios vecinos de Santa Ana, San Cayetano y Riachuelo.

Este tipo de inversiones inmobiliarias, destinadas a satisfacer la demanda de vivienda de familias de ingresos medianos y altos, se apropia de tierras con renta agrícola para obtener renta urbana, produciendo la modificación del área periurbana productiva, generando impacto ambiental, e iniciando un proceso de segregación residencial.

En este marco y en el proceso de construcción de los geoindicadores, se analiza el fenómeno en el área periurbana de Corrientes y Santa Ana de los Guácaras.



Objetivos:

- Aplicación de geoindicadores a las **PROBLEMÁTICAS AMBIENTALES** del territorio.
- Localización de proyectos inmobiliarios residenciales de urbanizaciones cerradas en las **AREAS PERIURBANAS Y RURALES**.

Marco Conceptual:

- Los **INDICADORES MIDEN y COMUNICAN INFORMACION RELEVANTE**, y deben representar atributos considerados importantes por los tomadores de decisión y/o la población, para aportar a los procesos de **TOMA DE DECISION** sobre el territorio. (Gallopín, 2006).
- El **PERIURBANO** constituye un “territorio de borde” que está sometido a procesos económicos relacionados con la **VALORIZACION CAPITALISTA** del espacio, como consecuencia de la incorporación de nuevas tierras a la ciudad (Garay, 2004).
- Es un área de gran heterogeneidad y crecimiento acelerado, donde pueden registrarse **PROBLEMATICAS SOCIALES y AMBIENTALES** agudas, un mercado del suelo poco transparente (Puebla, 2004).
- Una de las manifestaciones a nivel espacial de los procesos de **FRAGMENTACION SOCIAL** propios del capitalismo global, es el **DESPLAZAMIENTO** de los grupos de alto nivel socio– económico hacia áreas suburbanas cerradas y aisladas de la trama urbana de la ciudad (Buzai, 2003).
- Esta nueva **LOCALIZACION DE LA ELITE** es la que está dando forma a las ciudades latinoamericanas en el siglo XXI (Janoschka, 2002).
- La segregación residencial es un **FENOMENO**, no un problema, y sus efectos están directamente relacionados con la **ESCALA GEOGRAFICA** en la que esta ocurre, y con las fases de evolución, ya que la segregación residencial es un **PROCESO** no una situación (Sabatini, 2003).
- Junto a la segregación social, emergen la **FRAGMENTACIÓN DEL ESPACIO** urbano, favorecida con la creación de estos enclaves residenciales de clase alta en un entorno de nivel socioeconómico más bajo, y la **PRIVATIZACIÓN** de las calles y de otros espacios públicos (Solinis, 2002).
- Las políticas públicas son herramientas del Estado para la conformación, regulación y legitimación de grupos sociales y, al mismo tiempo como acciones, generan transformaciones en la realidad social conducentes al **CAMBIO** o al **MANTENIMIENTO DEL ORDEN** establecido (Jobert, 2004).

Enfoque Metodológico:



Modelo original de Friends y Raport .
La UN reemplazó el término
“presión” por “impulso”

Indicadores de IMPULSO:

externalidades directas de las actividades humanas, y tendencias o características de las actividades que crean externalidades ambientales.

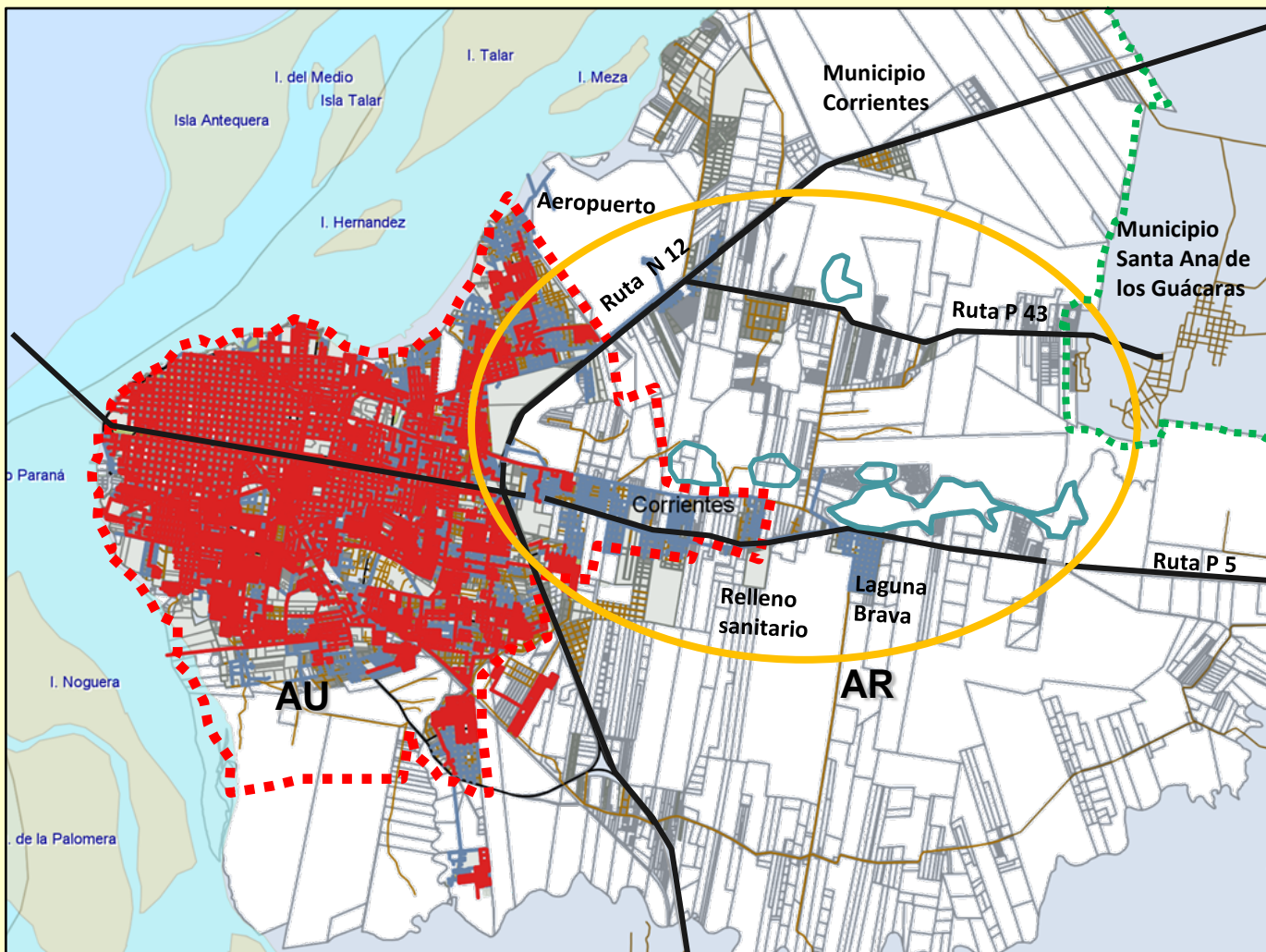
Indicadores de ESTADO:

calidad del ambiente, y cantidad y estado de los recursos Naturales.

Indicadores de RESPUESTA:

esfuerzos realizados por la sociedad o por el Estado para reducir o mitigar la degradación del ambiente.

Santa Ana de los Guácaras



Santa Ana de los Guácaras:
1.906 habitantes (Censo 2010)

Localidad de valor patrimonial histórico, con incipiente desarrollo turístico.

Baja densidad (55,5 hab./ha promedio)

Bajo nivel de consolidación en infraestructuras y servicios

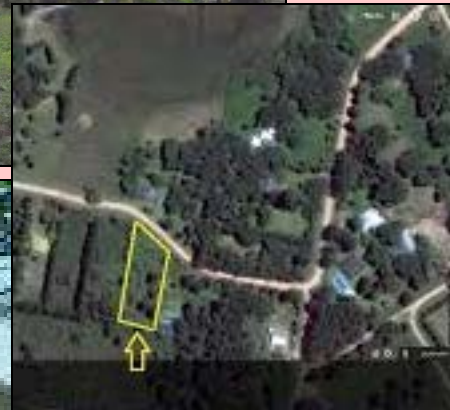
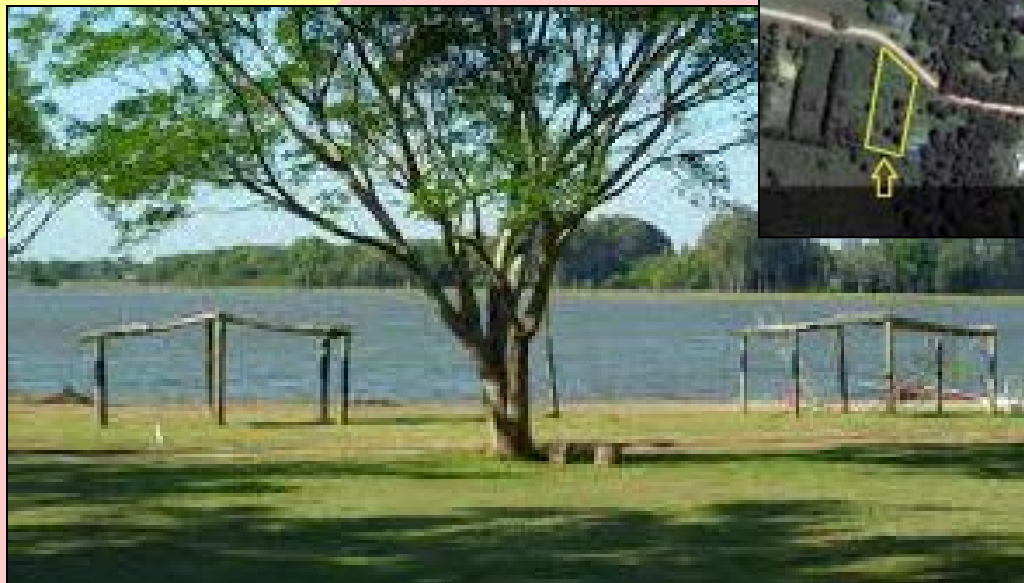
Municipio Corrientes: 5.898 has
21% ciudad de Corrientes
79% área periurbana y rural

Corrientes: 346.334 habitantes (Censo 2010)

Servicios a escala de la ciudad y de un entorno regional

Evolución del área:

- Santa Ana formó parte del primer núcleo de expansión territorial de Corrientes, desde su origen como **REDUCCION FRANCISCANA** (entre 1631 y 1633).
- Con la instalación del **INGENIO** Primer Correntino (1881) y el Ferrocarril Económico, la zona fue organizada en **COLONIAS AGRICOLAS** para la producción de caña de azúcar.
- A partir de 1980 se desarrollaron sobre la RPNº43 y el entorno de Santa Ana importantes **EMPRENDIMIENTOS PRODUCTIVOS**, surgieron **EMPRENDIMIENTOS TURISTICOS** sobre la laguna Soto y loteos residenciales y urbanizaciones con modalidades de **CLUB DE CAMPO** y **BARRIO PRIVADO**.
- En los ´80 instalación de **ESTABLECIMIENTOS INDUSTRIALES** (curtiembre, industrias químicas, industria textil), en proximidades de la Laguna Brava, utilizando el espejo de agua para la emisión de los efluentes industriales.



Evolución del área:

Localización de emprendimientos productivos e inmobiliarios

UBICACIÓN ESTRATEGICA en relación al conurbano conformado por Corrientes Capital y el Área Metropolitana del Gran Resistencia.

Posibles causas y evolución:

TENDENCIA de LOCALIZACION DE BARRIOS RESIDENCIALES

- **ESCALA OFERTA** y **ALTOS VALORES** de los inmuebles en la zona céntrica y en los barrios de mayor calidad urbana.
- **CALIDAD PAISAJISTICA**





Efectos e impactos:

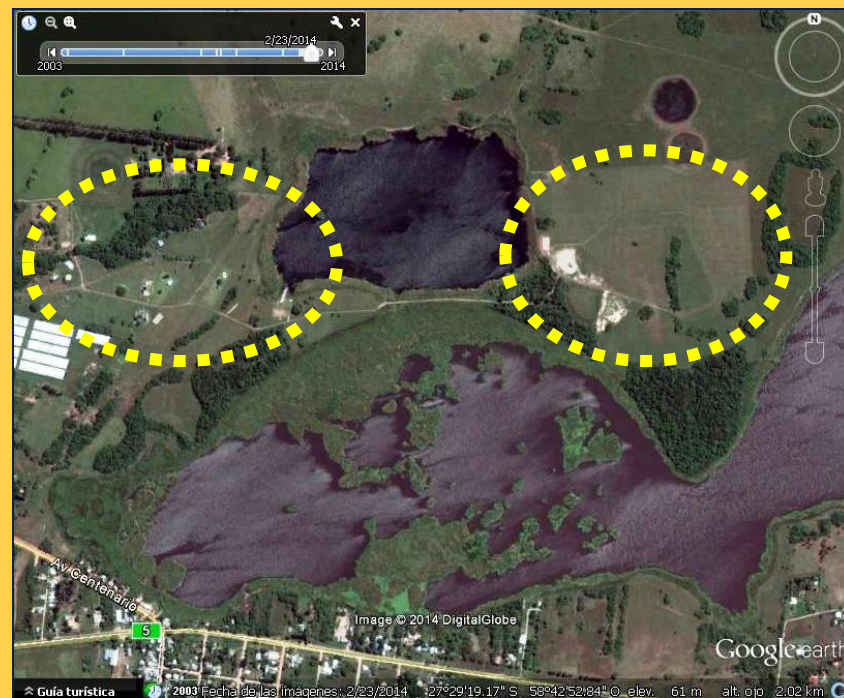
- Aumento de áreas residenciales y **DISMINUCION DE PRODUCCIÓN AGROPECUARIA.**
- **MODIFICACION de PRACTICAS PRODUCTIVAS**



Efectos e impactos:



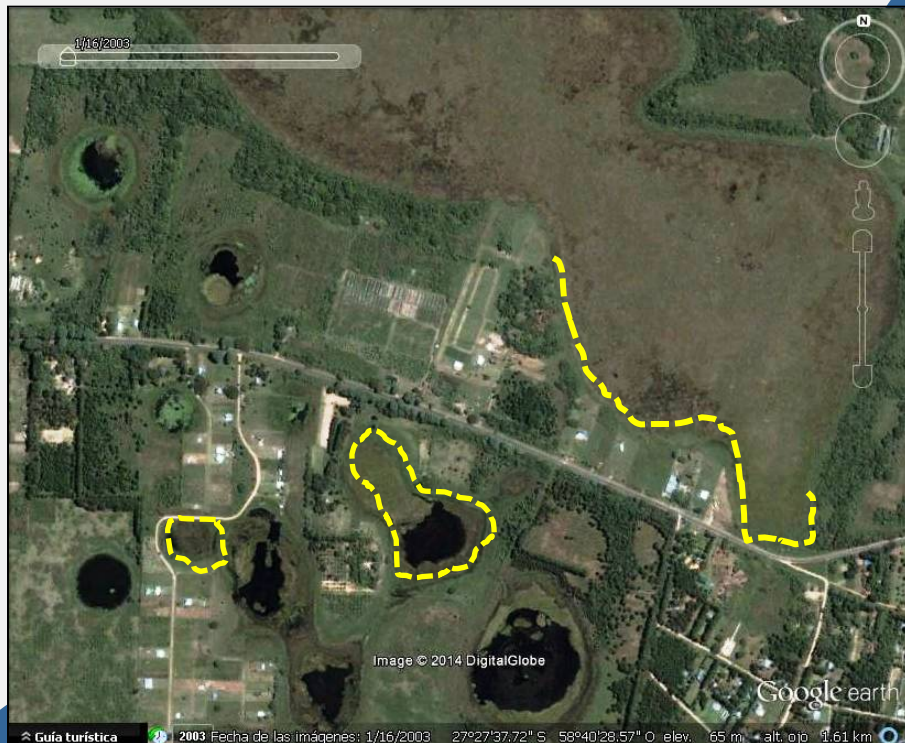
DICIEMBRE DE 2005



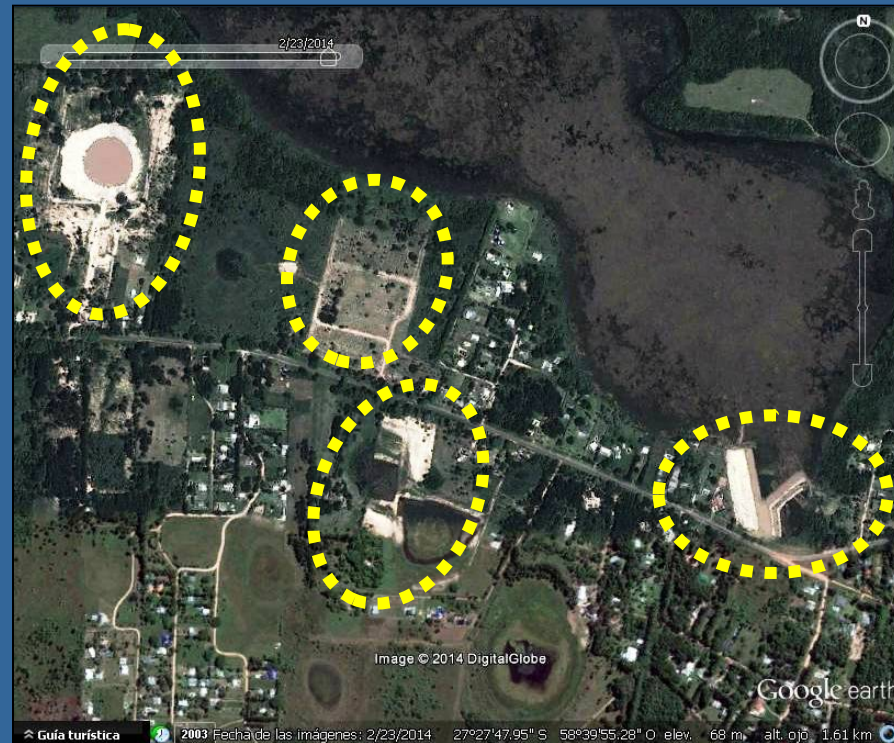
FEBRERO DE 2014

- **CONSUMO DE TIERRAS PRODUCTIVAS**, y subutilización de áreas urbanas
- **PERDIDA** de áreas de **COBERTURA VEGETAL**

Efectos e impactos:



ENERO 2003



FEBRERO 2014

- Proyectos y obras hidráulicas sin atención las condiciones hidrológicas naturales de la cuenca (sistema lagunar y de humedales) y **SIN VISION DE MANEJO INTEGRADO de CUENCA.**
- Modificación de pendientes naturales por **NIVELACION Y RELLENOS.**

Efectos e impactos:

La pérdida de cobertura vegetal profundiza la **EROSIÓN** dando lugar a la acumulación de sedimentos en las depresiones y aumento de las zonas inundadas, intensificando la **OBSTRUCCION de canales y desagües.**



Creció una laguna e inundó parte de Santa Ana

20/05/2014 10:49hs -

El cronista de Sudamericana Alejandro Nogueira estuvo en la localidad de Santa Ana, donde vecinos de una laguna tienen su casa llega de agua por la creciente del agua, tras las últimas lluvias. El dueño de una propiedad de apellido Mayorca relató que hace un mes tiene inundada su vivienda y hablan de una obra realizada por la gestión municipal, que provocó la desviación de un espejo de agua. Un docente especializado recorrió la zona junto al móvil de la emisora.

Envía tu comentario

A- A+ Tamaño

Imprimir

Recomendar

Me gusta 0

Fotos (14)



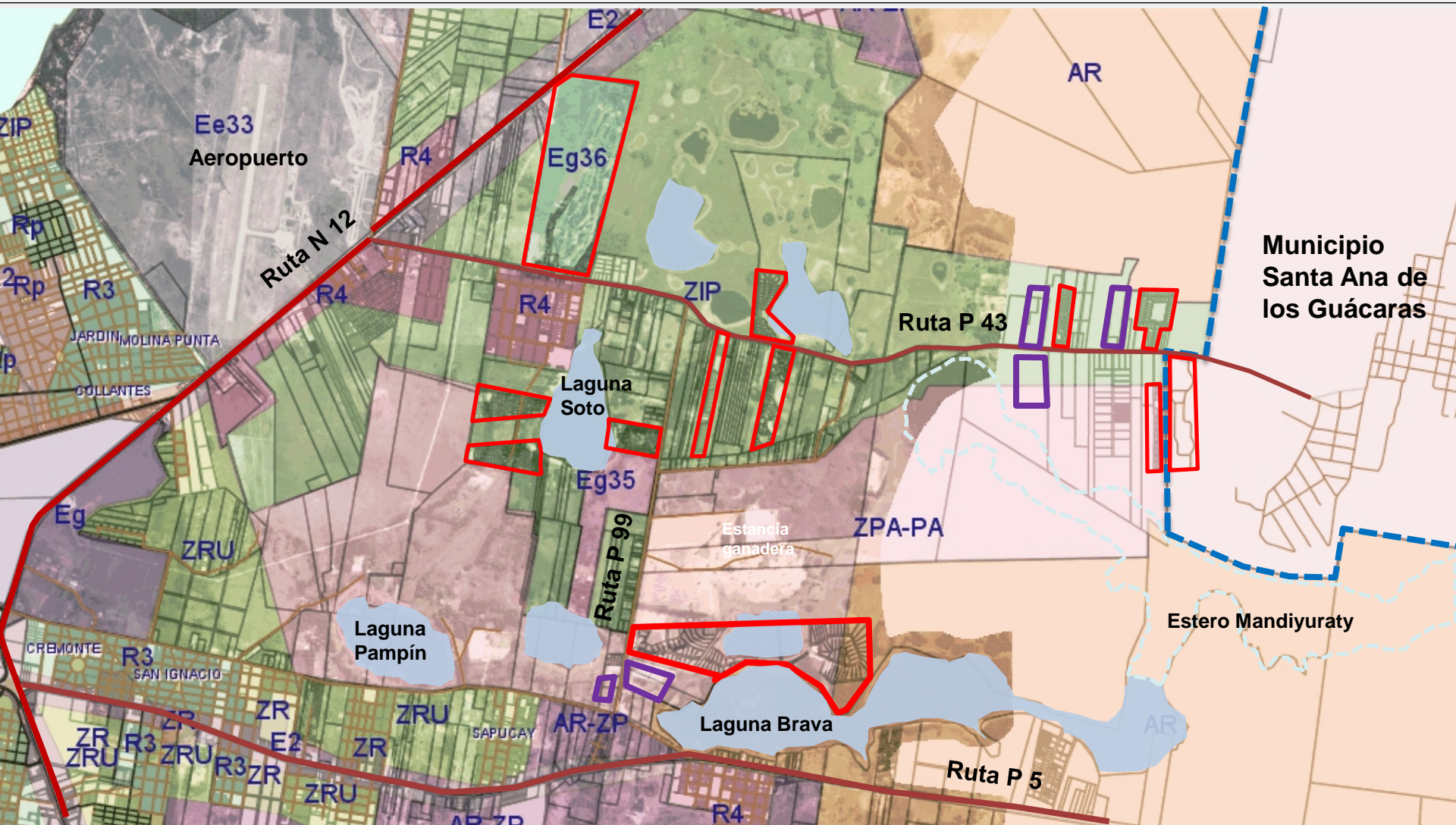
Efectos e impactos:

Las modificaciones del escurrimiento natural **PROVOCAN INUNDACIONES PLUVIALES**

Efectos e impactos:

Los **EFLUENTES INDUSTRIALES y CLOACALES**, la **INADECUADA DISPOSICIÓN** final de los **RSU** provocan la **CONTAMINACION** de **ESPEJOS DE AGUA Y NAPAS**.





Municipio
Santa Ana de
los Guácaras

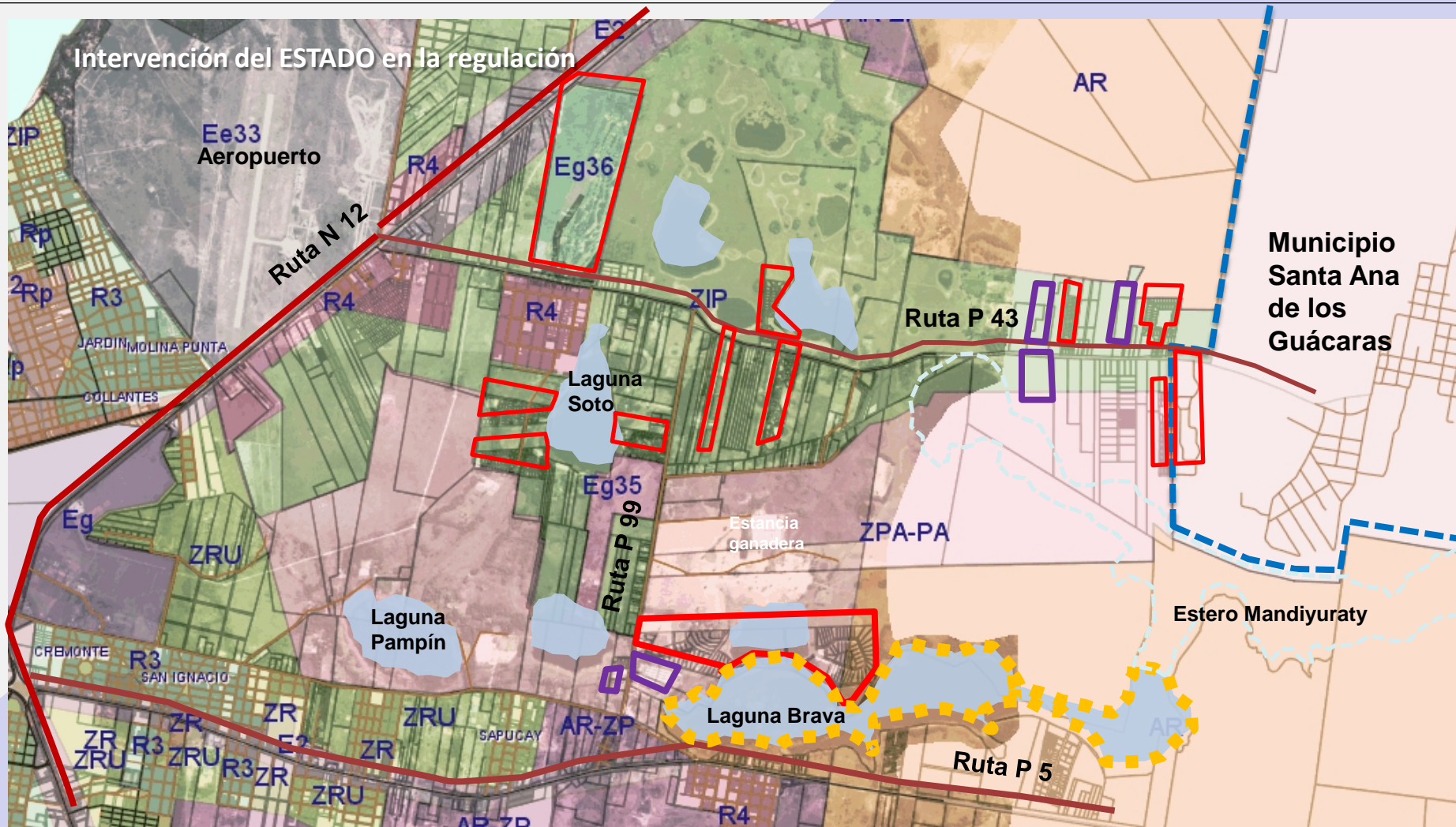
Efectos e impactos:

Los barrios cerrados están generando un proceso de **FRAGMENTACION y PRIVATIZACIÓN DEL ESPACIO.**

Intervención del ESTADO en la regulación

INSTRUMENTOS DE POLITICA PUBLICA relacionados con el control de procesos territoriales y urbanos, y la incorporación de suelo urbano

- La Constitución provincial establece el **dominio público sobre los recursos naturales**. El ICAA autoridad de aplicación de **NORMATIVA AMBIENTAL, CODIGO DE AGUAS, LEY DE LINEA DE RIBERA**.
- Ambos Municipios tienen **CARTAS ORGANICAS** que establecen las potestades de los municipios en relación a la planificación y ordenamiento de su territorio.
- El CPU de Corrientes (1988), y ordenanzas modificatorias, zonifican el territorio del municipio. El **área rural está regulada por Ord.Nº5050 (2009)**.
- El Municipio de Santa Ana **no tiene regulada la ocupación del territorio** bajo su jurisdicción
- **“CLUB DE CAMPO” es un uso reglamentado por LEY (1999).**
La Municipalidad de Corrientes se adhiere por Ordenanza 4024



Zonas del Área Rural. CPU Corrientes. Ord. Nº 5050

AR-ZP: Área rural-Zona de Protección

ZPA-PA: Zona de promoción agropecuaria y Protección ambiental

ZIP: Zona de Interés paisajístico R4: Distrito residencial extra urbano

Intervención del ESTADO en la regulación

ACCIONES como indicadores de respuesta



LEY de declaración de **RESERVA NATURAL** a la Laguna Brava por iniciativa de comunidad educativa

CONCLUSIONES

- La tendencia de desplazamiento de población de nivel socioeconómico medio-alto al área periurbana y rural está provocando el **CONSUMO DE TIERRAS PRODUCTIVAS**, y por otra parte, la **SUBUTILIZACION de AREAS URBANAS** tradicionalmente ocupadas por esos estratos sociales.
- La **ESPECULACION con SUELOS** se propaga a la periferia de la ciudad, y la alta rentabilidad del suelo para usos residenciales **PRESIONA** sobre el uso productivo.
- La presunta **AUTONOMIA** de estos enclaves respecto de las infraestructuras y servicios de la ciudad **NO ES TAL**, en tanto se están generando diversas situaciones de **IMPACTO AMBIENTAL**
- La **FALTA** de **POLITICAS** de producción de **SUELO URBANO**, deja al **ESTADO toda la CARGA** y los beneficios son recogidos por los actores económicos del mercado inmobiliario.

CONCLUSIONES

Existen **MARCOS NORMATIVOS** para regular los usos, las actividades y los proyectos productivos e inmobiliarios, pero con:

- **INCONVENIENTES de ARTICULACION** y acción política coordinada entre los gobiernos municipales y provinciales, y
- **AUSENCIA de INSTRUMENTOS** de intervención decidida en la regulación y el control social del suelo y la propiedad.

De continuar el proceso, la agregación de proyectos:

- **INTENSIFICARA la SEGREGACION** y aumentará cada vez más la superficie de **ESPACIO PRIVATIZADO**.
- Aumentará la **DESIGUALDAD y la VULNERABILIDAD** de la población local, de menores recursos y posibilidades de participación en los procesos de decisión.
- Provocará la **FRAGMENTACIÓN DEL TERRITORIO Y LA EXCLUSIÓN SOCIAL**

BIBLIOGRAFIA CONSULTADA

- **Alberto, Jorge A. (2012).** *“Papel de los geoindicadores en el análisis espacial. Una herramienta de apoyo a la ciencia geográfica”*. Revista Geográfica Digital. IGUNNE. Facultad de Humanidades. UNNE. Año 9. Nº 17. Resistencia.
- **B. I.D. (1998).** *“La ciudad en el siglo XXI. Experiencias exitosas en gestión del desarrollo urbano en América Latina”*. Eduardo Rojas y Robert Daughters editores.
- **Buzai, G. (2003).** *“Mapas sociales urbanos”*. 1º ed. Buenos Aires, Lugar.
- **Caldeira, T. (2000).** *City of Walls. Crime, Segregation and Citizenship in Sao Paulo*. Los Angeles, London: University of California Press.
- **Capel, H. (1994).** *“Las periferias urbanas y la geografía”*. Reflexiones para arquitectos. Barcelona: En Capel H. *La geografía hoy. Textos, historia y documentación, Materiales de trabajo intelectual*. Barcelona: Anthropos Nº 43.
- **Coltrinari, L. (2001).** *“Geoindicadores de cambios globales rápidos en los trópicos húmedos”*. En Encuentro de Geógrafos de América Latina, Universidad de Chile, 8.. Santiago (Chile) en <<http://geodados.pg.utfpr.edu.br/busca/detalhe.php?id=23145>>
- **Constantini, E. (1999).** *“...el rechazo a la ciudad?”*. en Revista a/mbiente Nº 79. Fundación CEPA.
- **Folch, R., y otros (1999).** *“El debate:¿ciudad cerrada o ciudad abierta?”*. en Revista a/mbiente Nº 79. Fundación CEPA.
- **Janoschka, M. (2002).** *“Urbanizaciones privadas en Buenos Aires. ¿hacia un nuevo modelo de ciudad latinoamericana?”*. en: Latinoamérica, países abiertos ciudades cerradas. Universidad de Guadalajara. UNESCO.
- **Jobert, B. (2004).** *“Estado, Sociedad, Políticas Públicas”*. Santiago de Chile. LOM
- **Lineu Castell. (1992).** en *“La urbanidad detrás de rejas”*. Revista a/mbiente Nº72. Fundación CEPA.
- **Puebla, G. (2004).** *“Aproximaciones al concepto de periurbano”*, mimeo, Caseros: Cátedra de Gestión Local, Universidad Nacional de Tres de Febrero.
- **Roccatagliata, J. (1999).** *“Gestión y Organización Ambiental del territorio”*. Doc.M4. Maestría en Gestión Ambiental.
- **Sabatini, F. (2003).** *“La Segregación Social del Espacio en las Ciudades de América Latina”*. Washington D.C.: Banco Interamericano de Desarrollo.

BIBLIOGRAFIA CONSULTADA

- **Sabatini, F. & Cáceres, G. (2004).** *“Los Barrios Cerrados y la Ruptura del Patrón tradicional de Segregación en las Ciudades Latinoamericanas: el caso de Santiago de Chile”*. en G. Cáceres y F. Sa-batini (Eds.). *Barrios Cerrados en Santiago de Chile. Entre la Exclusión y la Integración Resi-dencial*. Santiago: Lincoln Institute of Land Policy, Pontificia Universidad Católica de Chile.
- **Sánchez Negrette, A. (1995).** *“Tren “El Económico” su gravitación en los poblados correntinos”*. Corrientes.
- **Segré, R. (1985).** *“Historia de la Arquitectura y el Urbanismo”*. Instituto de estudios de administración local.
- **Solinis, G. (2002).** *“Latinoamérica: Países Abiertos, Ciudades Cerradas. Introducción”*. En L.F. Cabrales (Ed.). México: Universidad de Guadalajara, UNESCO.
- **Subirats, J. (2001).** *“El análisis de las políticas públicas”*. Debate: Políticas Públicas y Sociedad Civil en cgpp.app.jalisco.gob.mx .

Antecedentes y trabajos consultados

- Carta Orgánica Municipalidad de Santa Ana de los Guácaras. 2012. Boletín Oficial Nº 26.312
- Carta Orgánica Municipal de la Ciudad de Corrientes. Reforma 2013
- Censo Nacional de Población, Hogares y Vivienda. Argentina. 2010
- Código de aguas de la Provincia de Corrientes. Decreto Ley 191/01. Digesto Hídrico de la RA en www.digestohidrico.org.ar .
- Código de Planeamiento Urbano de la ciudad de Corrientes. Ordenanza Nº1071 y modificatorias.
- Constitución de la Provincia de Corrientes. Reforma 2007.
- Ley Provincial Nº 5405. 1999. Reglamentaria de Clubes de Campos y/o Country
- Plan estratégico territorial Avance II: Argentina Urbana. 2011. Ministerio de Planificación Federal, Inversión Pública y Servicios.
- Programa de planificación de municipios correntinos. 2003. “Planificación estratégica urbano-ambiental. Diagnóstico de la localidad de Santa Ana de los Guácaras”. IN.VI.CO.
- SIG de la Municipalidad de Corrientes en <http://gis.ciudaddecorrientes.gob.ar/>. 2014